

# Лекция 12. ПОБ государства в ИКТ-среде

Prof. Anatoly A. Streltsov  
Deputy Director

Information Security Institute  
Moscow University named after M.V.Lomonosov

# Основные вопросы лекции

- 1. Безопасность государства в ИКТ-среде
- 2. Основные угрозы безопасности государства в ИКТ-среде
- 3. Правовые механизмы (институты) обеспечения безопасности государства в ИКТ-среде

# Контрольные вопросы

- Основные угрозы безопасности государства в информационной сфере
- Правовые механизмы обеспечения безопасности государства при использовании ИКТ

# 1. Понятие «государство»

- Государство - организация политической суверенной власти, осуществляющая управление социальными, экономическими, политическими, духовными процессами жизни общества

# Основные права государства в ИКТ-среде

- Право обладания информацией
- Право доступа к информации
- Право распространения информации
- Право создания и использования ИКТ-среды
- Право информационной безопасности (конфиденциальности)
- Источники права- № 149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ГК РФ, № 395-1 ФЗ и другие

# Особенности реализации прав государства в ИКТ-среде

- Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (Ст. 7, п.1 Конституции РФ)
- Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст.18. Конституции РФ)
- Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства (ст.55, п.3 Конституции РФ)

# Информационная безопасность государства

- Информационная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность
- Указ Президента РФ от 5.12.2016 № 646

## 2. Основные угрозы безопасности государства в ИКТ-среде

- Угрозы безопасности государства в области применения ИКТ-среды можно разделить по объектам угроз:
- сведения, составляющие государственную тайну
- компьютерный терроризм (критически важные объекты информационной инфраструктуры)
- преступления в сфере компьютерной информации
- недостаточный уровень развития конкурентоспособных информационных технологий



### 3. Правовые механизмы обеспечения безопасности государства в ИКТ-среде

- правовой режим сведений, составляющих государственную тайну
- ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения безопасности государства от террористической угрозы
- усиление юридической ответственности лиц, виновных в реализации преступных действий в ИКТ-среде
- стимулирование субъектов, разрабатывающих отечественные программные продукты

# Основные источники права

- Конституция РФ
- Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.03.2015) "О государственной тайне»
- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002, № 184-ФЗ
- **Федеральный закон** «Об информации, информационных технологиях и о защите информации **от 26.07.2006**
- **Федеральный закон** «О противодействии терроризму **от 6.03.2006** 35-ФЗ№
- Уголовный кодекс РФ

## 3.1. Правовой режим государственной тайны

- Право обладания информацией (разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа; использовать информацию по своему усмотрению; передавать другим лицам по договору или на другом установленном законом основании; защищать свои права)
- Право ограничивать доступ к информации (позитивное обязывание, запрет)

# Составляющие режима государственной тайны

- Субъекты права отнесения сведений к государственной тайне
- Засекречивание и рассекречивание сведений
- Защита государственной тайны
- Финансирование мероприятий по защите государственной тайны
- Контроль и надзор за обеспечением защиты государственной тайны
- Перечень сведений, составляющих государственную тайну

## Субъекты права отнесения сведений к государственной тайне

- Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым законодательством, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне

# Реализация единой государственной политики

- Для осуществления единой государственной политики в области засекречивания сведений межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует по предложениям органов государственной власти и в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В этом Перечне указываются органы государственной власти, наделяемые полномочиями по распоряжению данными сведениями. Указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации, подлежит открытому опубликованию и пересматривается по мере необходимости

# Засекречивание и рассекречивание сведений

- Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности
- Законность - заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям законодательства
- Обоснованность - заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений
- Своевременность - заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно

# Порядок отнесения сведений к государственной тайне

- Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с законодательством
- Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, которыми эти сведения получены (разработаны)



# Перечень сведений, составляющих государственную тайну

- Государственную тайну составляют:
- сведения в военной области
- сведения в области экономики, науки и техники
- сведения в области внешней политики и экономики
- сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности

# Не подлежат отнесению к государственной тайне сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности
- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина
- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах
- о состоянии здоровья высших должностных лиц
- о фактах нарушения законности органами государственной власти

# Рассекречивание сведений

- Рассекречивание сведений и их носителей - снятие ранее введенных в предусмотренном законодательством порядке ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям
- Основаниями для рассекречивания сведений являются:
- взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств
- изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной

## Распоряжение сведениями, составляющими государственную тайну

- Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции органа государственной власти, в распоряжении которого находятся эти сведения

# Защита государственной тайны

- Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне
- Основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне
- Условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне
- Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных к государственной тайне
- Ответственность за нарушение законодательства
- Органы защиты государственной тайны

# Финансирование мероприятий по защите государственной тайны

- Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных законодательством, осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов, а остальных предприятий, учреждений и организаций - за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну

# Контроль и надзор

- Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.
- Федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти

# Техническое регулирование

- К оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, а также к продукции (работам, услугам), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну, и продукции (работам, услугам), сведения о которой составляют государственную тайну
- обязательными требованиями наряду с требованиями технических регламентов являются требования, установленные государственными заказчиками, уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и (или) государственными контрактами (договорами)



# Сертификация средств защиты информации

- Средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.
- Организация сертификации средств защиты информации возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации. Сертификация осуществляется в соответствии с порядком, установленном Правительством Российской Федерации

# Лицензирование деятельности организаций

- Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности

# Юридическая ответственность на нарушение законодательства

- Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства РФ о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством
- Соответствующие органы государственной власти основываются на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну



## 3.2. Методы противодействия использованию ИКТ-среды для террористической деятельности

- Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»
- Основное правовое средство - позитивные обязывания - юридическая обязанность одного субъекта совершать определенные действия, право другого субъекта - требовать совершения действия, а при неисполнении - право притязания другого субъекта

## № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 года "О федеральной службе безопасности"

- "ФОИВ в области обеспечения безопасности вправе получать на безвозмездной основе от государственных органов и государственных внебюджетных фондов необходимые для выполнения возложенных на него обязанностей информационные системы и (или) базы данных, в том числе путем получения возможности удаленного доступа к ним

-

## № 144-ФЗ от 12 августа 1995 года "Об оперативно-розыскной деятельности"

- **Статья 6. Оперативно - розыскные мероприятия**

При осуществлении оперативно - розыскной деятельности проводятся следующие оперативно - розыскные мероприятия:

- получение компьютерной информации

# от 10 января 1996 года № 5-ФЗ "О внешней разведке"

- Служба внешней разведки Российской Федерации вправе получать на безвозмездной основе от государственных органов и государственных внебюджетных фондов необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей информационные системы и (или) базы данных, в том числе путем получения возможности удаленного доступа к ним

# Воздушный кодекс Российской Федерации

- Правительство РФ по представлению ФОИВ, уполномоченного в области транспорта, по согласованию с органом, обеспечивающим координацию деятельности ФОИВ по противодействию терроризму,
- утверждает требования к АИС оформления воздушных перевозок, к базам данных, входящим в ее состав, к информационно-телекоммуникационной сети, обеспечивающей работу указанной автоматизированной информационной системы, к ее оператору, а также меры по защите информации, содержащейся в ней, и порядок ее функционирования

-



## от 7.07.2003 г. № 126-ФЗ "О связи"

- Операторы связи обязаны хранить на территории РФ:
- информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых и иных сообщений пользователей услугами связи - в течение трех лет;
- текстовые и иные сообщения пользователей услугами связи - до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки. б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:
- предоставлять уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, указанную информацию, информацию о пользователях услугами связи и об оказанных им услугах связи и иную информацию, необходимую для выполнения возложенных на эти органы задач, в случаях, установленных федеральными законами."

## от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

- Организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан хранить на территории Российской Федерации:
- информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию об этих пользователях в течение одного года с момента окончания осуществления таких действий
- текстовые сообщения пользователей сети "Интернет" в течение шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки

### 3.3. Стимулирование разработчиков программного обеспечения

- от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
- от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- Основное правовое средство - стимулирование

**Статья 12.1.** Особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

- В целях расширения использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждения их происхождения из Российской Федерации, а также в целях оказания правообладателям программ для электронных вычислительных машин или баз данных мер государственной поддержки
- создается единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения).

# от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ

- Цели осуществления закупок.
- В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей
- Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст.13)